



## КОНФЕДЕРАЦИЯ НА НЕЗАВИСИМИТЕ СИНДИКАТИ В БЪЛГАРИЯ

1040 София, пл. "Македония" №1, www.knsb-bg.org

ДО

Г-н ХАСАН АДЕМОВ

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА ПО ТРУДА,  
СОЦИАЛНАТА И ДЕМОГРАФСКАТА ПОЛИТИКА



**УВАЖАЕМИ Г-Н АДЕМОВ,**

Във връзка с предоставения ни Законопроект за изменение и допълнение на Кодекса за социално осигуряване (КСО) № 954-01-55, внесен от Дора Христова и група народни представители, КНСБ изразява следното становище:

С горепосочения законопроект се предлага от 01.01.2020 г. да отпадне чл. 40, ал. 5 КСО, т. е. задължението на осигурителите да изплащат на осигурените лица за първите три работни дни от временната неработоспособност 70 на сто от средно дневното брутно възнаграждение за месеца, в който е настъпила временната неработоспособност, но не по-малко от 70 на сто от средно дневното уговорено възнаграждение.

КНСБ е обезпокоена от нарастващите разходи от фонд „Общо заболяване и майчинство“ на ДОО. Публична тайна е, че с болнични листове се злоупотребява, като не сме убедени доколко някои осигурители не насърчават подобни действия. Също така няма данни, които да сочат активни действия по контрол от страна на предприятията, относно действителното състояние на работещи, които са в отпуск по болест и спазването на предписания им в болничните листове режим. Не бива да се забравя, че въвеждането на ангажимента на предприятията (чл. 40, ал. 5 КСО) да заплащат първите три дни от временната неработоспособност, бе контрапункт на намаляването на осигурителните вноски за фонд „Общо заболяване и майчинство“ на ДОО, реализирано по настояване и след натиск от страна на работодателските организации.

Във връзка с твърденията на някои работодателски организации за отсъствието на подобен ангажимент на работодателите/предприятията в страните от ЕС, бихме желали да информираме, че по официални данни (MISSOC) в редица държави-членки на ЕС осигурителят изплаща обезщетение при временна неработоспособност. Например, в Белгия работодателят изплаща обезщетение до 30-я ден, в Словения – 30 работни дни, в Полша – 33 календарни дни. В Унгария работодателят изплаща обезщетение за период до 15 работни дни в годината. В някои държави работодателят изплаща дори заплати на служителите, като в зависимост от продължителността плащането

трае от 4 до 6 седмици в Дания, Германия, Хърватия; между 6 и 12 седмици в Австрия и Люксембург и до 2 години в Холандия.

По наше мнение, действащият в момента режим все пак оказва в известна степен превенция на злоупотребите чрез контролната функция на осигурителната система и на работодателя, като задължен да изплаща част от възнаграждението на лицето за първите три дни от неработоспособността. Разбира се, необходимо е институциите и особено Националната здравноосигурителна каса да завишат контрола по отношение дейността на личните лекари и другите органи на експертизата на работоспособността при издаването на болнични листове.

За КНСБ решаването на подобни изменения в осигурителното законодателство директно в Народното събрание, без каквото и да било предварително и задълбочено анализиране е меко казано недопустимо. Мотивите на вносителите, изложени на половин страничка са доста „постни“ и по наше мнение говорят за твърде лековато отношение към такава сложна и деликатна тема. По никакъв начин не споделяме твърдението им, че този ангажимент на работодателя/предприятието го натоварва „излишно и неоснователно“, нито че законовият текст „не е работещ инструмент и създава допълнителна административна тежест и разходи“. Именно в предприятията има достатъчно възможности за наблюдение и най-точно може да се проследи дали и до колко отделни работещи злоупотребяват, а и законодателят е дал ясни правомощия за контрол на всеки работодател, които са почти равни на тези на институциите.

Не звучи сериозно и твърдението в т.нар. предварителна оценка на въздействието, че заинтересована страна от предлаганото изменение са осигурените лица, които са посочени на първо място. А в самата оценка отсъстват каквито и да било разчети за ефекта на предложението върху осигурителните финанси, респективно върху консолидираните финанси на държавата, доколкото Фонд „Общо заболяване и майчинство“ на ДОО и към момента е на дефицит.

**В заключение, КНСБ счита, че Законопроектът за изменение и допълнение на Кодекса за социално осигуряване не може да постигне решаването на проблемите със злоупотребите с болнични листове. Единственият сигурен ефект от приемането на това изменение ще бъде драстичен скок в разходите, респективно дефицита на фонд „Общо заболяване и майчинство, както и ще се стимулират недобросъвестни работодатели да продължат да злоупотребяват с правата на работещите от ДОО. По тези причини КНСБ намира достатъчно основания, за да се въздържи от подкрепата му.**

**ПЛАМЕН ДИМИТРОВ**  
**ПРЕЗИДЕНТ НА КНСБ**

